

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου
του 2024 Νόμος του 2024»**

Παρόντες:

Χρύσης Παντελίδης, αναπλ. πρόεδρος Χρίστος Χριστοφίδης

Χάρης Γεωργιάδης Σωτήρης Ιωάννου

Ονούφριος Κουλλά Σταύρος Παπαδούρης

Σάβια Ορφανίδου **Μη μέλη της επιτροπής:**

Άριστος Δαμιανού Αλέκος Τρυφωνίδης

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν την 1^η και στις 11 Μαρτίου 2024. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και η πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου και ο ανώτατος εκτελεστικός διευθυντής της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου (ΑΤΗΚ).

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρέστη επίσης η πρόεδρος της επιτροπής κ. Χριστιάνα Ερωτοκρίτου.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η έγκριση του προϋπολογισμού της ΑΤΗΚ για τη διενέργεια δαπανών ύψους €501.002.280 για τη χρήση του έτους που λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 2024.

Ειδικότερα, ο προϋπολογισμός της ΑΤΗΚ για το έτος 2024 προβλέπει συνολικές δαπάνες ύψους €501.002.280 και συνολικά έσοδα ύψους €412.504.370, τα οποία θα προέλθουν κυρίως από την παροχή υπηρεσιών και προϊόντων.

Οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες για το έτος 2024 αφορούν στα ακόλουθα:

1. Αποδοχές προσωπικού και άλλες παροχές (€148.763.140).
2. Τακτικές δαπάνες εκτός αποδοχών και άλλων παροχών (€191.829.950).
3. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€102.047.890).
4. Έργα επί πληρωμή για τρίτους (€7.121.300).
5. Επενδύσεις (€22.640.000).
6. Απρόβλεπτες δαπάνες (€5.600.000).
7. Υποχρέωση Ταμείου Συντάξεως (€23.000.000).

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Ο προϋπολογισμός της ΑΤΗΚ καταρτίζεται στη βάση των δεδουλευμένων (accrual basis).
2. Με βάση την κατάσταση αποτελεσμάτων για το έτος 2024, προβλέπεται πλεόνασμα πριν από τη φορολογία ύψους €23,1 εκατομ. και μετά τη φορολογία ύψους €17,7 εκατομ. σε σχέση με €12,8 εκατομ. και €10,5 εκατομ. για το έτος 2023, αντίστοιχα.
3. Οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες για το έτος 2024 που αφορούν αποδοχές προσωπικού και άλλες παροχές, καθώς και άλλες τακτικές δαπάνες παρουσιάζουν αύξηση κατά 4,1% σε σχέση με τις εγκεκριμένες δαπάνες για το έτος 2023. Η εν λόγω αύξηση οφείλεται κυρίως στην αυξημένη πρόνοια για εξοπλισμό προς μεταπώληση και υπηρεσίες προς τρίτους, στο αυξημένο κόστος ηλεκτρικής ενέργειας, στο κόστος συντήρησης της υποδομής και των πληροφοριακών συστημάτων, καθώς και στην αύξηση του εταιρικού φόρου.
4. Το Σχέδιο Συντάξεων Υπαλλήλων της ΑΤΗΚ, σύμφωνα με νεότερη αναλογιστική μελέτη, παρουσιάζει αναλογιστικό έλλειμμα χρηματοδότησης κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2022 ύψους €75,7 εκατομ. έναντι €133 εκατομ. κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2021. Το διοικητικό συμβούλιο της ΑΤΗΚ, στη βάση των εισηγήσεων που

προκύπτουν από την αναλογιστική μελέτη, αποφάσισε την κάλυψη του εν λόγω ελλείμματος και συνεπώς περιλήφθηκε στον προϋπολογισμό του 2024 πρόνοια για καταβολή ποσού ύψους €23 εκατομ. προς το ταμείο. Παράλληλα, αποφάσισε την προσαρμογή της εισφοράς εργοδότη στο 2,3% των μισθών αντί στο 2,8% με περίοδο αποπληρωμής τα 3,6 χρόνια αντί τα 6,3 χρόνια που είχε αποφασιστεί βάσει προηγούμενης αναλογιστικής μελέτης.

Η πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της ΑΤΗΚ, αφού ενημέρωσε την επιτροπή σχετικά με τη συμβολή της Αρχής στη ψηφιακή αναβάθμιση της Κύπρου και ειδικότερα στον τομέα της κινητής τηλεφωνίας, αναφέρθηκε στα οικονομικά αποτελέσματα του οργανισμού για το έτος 2023 και ανέλυσε τις κυριότερες πρόνοιες του προϋπολογισμού της ΑΤΗΚ για το έτος 2024.

Στο στάδιο της εξέτασης του προϋπολογισμού την επιτροπή απασχόλησε σωρεία ζητημάτων που αφορούν στη λειτουργία της ΑΤΗΚ και ζήτησε περαιτέρω ενημέρωση μεταξύ άλλων για το έλλειμμα του ταμείου συντάξεων, το σχέδιο πρόωρης αφυπηρέτησης, τα αναπτυξιακά έργα, τη δημιουργία Κέντρου Δεδομένων (Cyta Data Centre), τη συμφωνία μεταξύ της διοίκησης και της πλειοψηφίας των συνδικαλιστικών οργανώσεων της Αρχής σε σχέση με τη μετεξέλιξη του προσωπικού, τη θυγατρική εταιρεία Cyta Power Ltd σε συνάφεια με την ενεργειακή αυτονομία του οργανισμού και το ενδεχόμενο εισόδου της ΑΤΗΚ στον τομέα της παραγωγής ενέργειας, το Σύστημα Αμοιβών και Κινήτρων, το Σύστημα Διαχείρισης της Απόδοσης του Προσωπικού, καθώς και για την υπερωριακή αποζημίωση του ωρομίσθιου προσωπικού.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα η πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου και ο ανώτατος εκτελεστικός διευθυντής της ΑΤΗΚ δήλωσαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το έλλειμμα του ταμείου συντάξεων της ΑΤΗΚ, το οποίο επηρεάζεται σε μεγάλο βαθμό και από τις διεθνείς οικονομικές εξελίξεις, έχει μειωθεί κατά €50 εκατομ. με

βάση σχετικές αναλογιστικές μελέτες. Η ετήσια συνεισφορά της ΑΤΗΚ προς το ταμείο είναι ιδιαίτερα υψηλή, προκειμένου να διασφαλιστεί η γρήγορη εξάλειψη του ελλείμματος. Ως εκ τούτου, παρ' όλο που κατά το τέλος του τρέχοντος έτους αναμένεται αύξηση του εν λόγω ελλείμματος συνεπεία της μεθοδολογίας υπολογισμού, εντούτοις δεν αναμένεται να επηρεαστεί η προοπτική μηδενισμού του.

2. Το Σχέδιο Πρόωρης Αφυπηρέτησης εφαρμόστηκε ήδη κατά το έτος 2023, ενώ θα εφαρμοστεί και κατά το έτος 2024. Λόγω της ασυνήθους δαπάνης, η οποία ανέρχεται στα €30 εκατομ., για την υλοποίηση του εν λόγω σχεδίου κατά το έτος 2024 αναμένεται χαμηλότερη κερδοφορία για την Αρχή σε σχέση με τα επόμενα έτη. Ωστόσο, από την εφαρμογή του σχεδίου θα προκύψουν εξοικονομήσεις ύψους €49,4 εκατομ. σε βάθος χρόνου.
3. Η ΑΤΗΚ, στο πλαίσιο του αναπτυξιακού της προϋπολογισμού, προωθεί μεγάλα έργα αναβάθμισης των δικτύων και υπηρεσιών της, την ολοκλήρωση του έργου εγκατάστασης οπτικών ινών παγκύπρια, καθώς και τη δημιουργία του πράσινου Κέντρου Δεδομένων. Το εν λόγω κέντρο θα δημιουργηθεί στη βάση διεθνών προτύπων για σκοπούς αφενός κάλυψης των αναγκών του κράτους και των κυπριακών εταιρειών και αφετέρου προσέλκυσης εταιρειών από χώρες της ευρύτερης περιοχής. Περαιτέρω, ο οργανισμός εξετάζει εναλλακτικές μορφές επένδυσης και παρεμφερείς εργασίες, όπως είναι οι εισαγωγή των έξυπνων μετρητών για τις ανάγκες της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου και τα έξυπνα προϊόντα.
4. Η συμφωνία μεταξύ διοίκησης και της πλειοψηφίας των συνδικαλιστικών οργανώσεων της ΑΤΗΚ για τη θεσμική μετεξέλιξη του προσωπικού εδραιώνει τον δημόσιο χαρακτήρα του οργανισμού, διασφαλίζοντας παράλληλα τη λειτουργία του στο ανταγωνιστικό περιβάλλον. Η συμφωνία παρέχει ευελιξία στην ΑΤΗΚ, ώστε να

στελεχώνεται με το πιο κατάλληλο και ικανό προσωπικό, ενισχύοντάς την ανταγωνιστικά. Συνάμα, διασφαλίζει τη διατήρηση της ποσόστωσης σε σχέση με το καθεστώς απασχόλησης του προσωπικού της ΑΤΗΚ, ήτοι 60% με καθεστώς δημοσίου δικαίου και 40% με καθεστώς ιδιωτικού δικαίου, την κατάργηση διακρίσεων που παρατηρούνται μεταξύ ορισμένων κατηγοριών του προσωπικού, καθώς και ότι η διοίκηση δεν θα προβαίνει σε ανάθεση υπηρεσιών χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των συνδικαλιστικών οργανώσεων. Η συμφωνία στο παρόν στάδιο εξετάζεται από το Υπουργείο Οικονομικών, ενώ μετά την ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας θα θεσπιστεί ως εσωτερικός κανονισμός της ΑΤΗΚ, διασφαλίζοντας κατ' αυτό τον τρόπο την εφαρμογή της.

5. Η ΑΤΗΚ καταβάλλει κατ' έτος ποσό ύψους €15 εκατομ. περίπου για την κάλυψη του κόστους ηλεκτρικής ενέργειας. Η Αρχή, προκειμένου να απαλλαγεί από το εν λόγω κόστος, προωθεί την υλοποίηση του έργου για την ενεργειακή της αυτονομία μέχρι το έτος 2027, η οποία θα επιτευχθεί μέσω της αυτοπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκά. Η Cyta Power Ltd, ως θυγατρική εταιρεία της ΑΤΗΚ, θα έχει κατά κύριο λόγο ως σκοπό τη διαχείριση της ενέργειας του οργανισμού. Η ΑΤΗΚ έχει εξετάσει από νομικής πτυχής τη δυνατότητά της να δραστηριοποιηθεί στον τομέα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, ωστόσο δεν έχει λάβει οποιαδήποτε σχετική απόφαση στο παρόν στάδιο.
6. Ο προϋπολογισμός για το έτος 2024 περιλαμβάνει πρόνοια για την εφαρμογή του Συστήματος Αμοιβών και Κινήτρων, η οποία προκύπτει από τη συμφωνία μεταξύ διοίκησης και συντεχνιών της ΑΤΗΚ για τη μετεξέλιξη του προσωπικού. Το κονδύλι είναι ενδεικτικό και προορίζεται να καλύψει την αμοιβή υπαλλήλων με υψηλή απόδοση, η οποία θα κριθεί μέσω του συστήματος διαχείρισης της απόδοσης.
7. Το Σύστημα Διαχείρισης της Απόδοσης του Προσωπικού της Αρχής άρχισε να

εφαρμόζεται πριν από τέσσερα χρόνια και κρίνεται ως επιτυχημένο. Με την εφαρμογή του παρέχεται η δυνατότητα στη διοίκηση να προβαίνει σε διορθωτικές ενέργειες ή σε ενέργειες επιβράβευσης του προσωπικού ανάλογα της περίπτωσης.

Σε σχέση με το ζήτημα της υπερωριακής αποζημίωσης του ωρομίσθιου προσωπικού ο ανώτατος εκτελεστικός διευθυντής της ΑΤΗΚ ενημέρωσε την επιτροπή ότι η μέθοδος υπολογισμού αυτής, η οποία περιλαμβάνεται στις σημειώσεις του προϋπολογισμού, ενδεχομένως να χρήζει αναδιατύπωσης, συναφώς οι αρμόδιες αρχές θα επανέλθουν επί του συγκεκριμένου ζητήματος.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της τοποθέτησης επί του προϋπολογισμού η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη ότι η εκτελεστική εξουσία δεν επανήλθε επί του πιο πάνω θέματος, αλλά κρίνοντας ως επιτακτική ανάγκη την έγκαιρη έγκριση του προϋπολογισμού της ΑΤΗΚ για σκοπούς διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της, αποφάσισε όπως στο παρόν στάδιο προωθήσει στην ολομέλεια του σώματος το κείμενο του νομοσχεδίου ως αυτό αρχικά κατατέθηκε από την εκτελεστική εξουσία, αναμένοντας όμως τη λήψη των απαιτούμενων διορθωτικών ενεργειών από πλευράς των αρμόδιων αρχών.

Περαιτέρω, η επιτροπή, κατά το ίδιο στάδιο, αποφάσισε όπως στο εν λόγω κείμενο ενσωματώσει πρόνοια που να απαγορεύει τη διενέργεια δαπάνης εκ μέρους της ΑΤΗΚ για την αγορά υπηρεσιών από φυσικά πρόσωπα, με εξαίρεση υφιστάμενες συμβάσεις για τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο, χωρίς την προηγούμενη ενημέρωση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού και την εξασφάλιση της γραπτής συγκατάθεσής της, πρόνοια η οποία συνάδει με αντίστοιχη ρύθμιση που περιλήφθηκε σε όλους τους προϋπολογισμούς νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου, καθώς και στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί κατά τη συζήτηση

του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

12 Μαρτίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.065.037-2024

ΣΧΚ/ΜΓ/ΘΚ